

# Regionalplanung in Schleswig-Holstein



# Gliederung

- Raumbezogene Planungen in SH (Raumordnung u. Landschaftsplanung)
  - Inflation der Pläne und wie hängt alles zusammen (Übersicht)
  
- Schwerpunkt: Regionalpläne
  - Aufgaben
  - Planungsräume, Maßstab
  - Inhalte (ausgewählte Aspekte)
  
- Neue Regionalpläne sind in Bearbeitung
  - Verfahren der Entwicklung und Beteiligung mit grobem Zeitplan
  - wo und wann sind wir als BUND-SH gefragt?
  - was müssen wir tun?
  - wir brauchen Input aus den Planungsräumen!
  - wer kann und wird sich an einer Stellungnahme beteiligen?

Quellenhinweis:

einzelne Darstellungen der Folien 7-12,14,16 wurden aus Veröffentlichungen des MI-SH, Landesplanung übernommen

# Raumordnung und Landschaftsplanung

- Die **Raumordnung** umfasst die übergeordneten, grundsätzlichen Raumnutzungen im Allgemeinen und ohne flächenscharfe Regelungen
  - Gesamte räumliche Planung
  - Zuständigkeit in SH: Innenministerium (IM, Landesplanung)
- Die **Landschaftsplanung** ist eine Fachplanung auf der Basis der Naturschutzgesetze , die – abgestuft von überregional, regional zu lokal – eine grundsätzliche Planung zu Erhalt der natürlichen Lebensgrundlagen darstellt.
  - Sie ist ein planerisches Instrument der Umweltvorsorge.
  - Zuständigkeit in SH: Umweltministerium (MEKUN)

# Raumordnungsplanung

Raumordnungsgesetz (ROG)

Landesplanungsgesetz (Laplag)

Landesentwicklungsplan (2021)

M: 1:300.000

**Bundesebene**

**Landesebene**

→ Beachtung der Ziele & Grundsätze der Raumordnung

← Übernahme der raumbedeutsamen Erfordernisse & Maßnahmen nach **Abwägung** mit anderen fachlichen Raumansprüchen

# Landschaftsplanung

Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG)

Landesnaturschutzgesetz (LNatSchG)

Landschaftsprogramm (1999)

M: 1:250.000

## Regionalpläne

bislang 5 Ordnungsräume (1998-2005)

Ab 2024 nur noch 3 Ordnungsräume

M: 1:100.000

## **regionale Ebene**

→ Beachtung der Ziele & Grundsätze der Raumordnung

← Übernahme der **überörtlichen** Erfordernisse und Maßnahmen nach **Abwägung** mit anderen kommunalen Raumansprüchen

## Landschaftsrahmenpläne (2020)

3 Ordnungsräume

(Basisvorgabe ist Landschaftsprogramm)

M: 1:100.00

## Bauleitpläne

Flächennutzungspläne (F-Pläne)

Bebauungspläne (B-Pläne)

## **kommunale Ebene**

← Übernahme geeigneter Inhalte nach Abwägung mit anderen Rechtsansprüchen in die Bauleitplanung

## Landschaftspläne

Landschaftsplan

Gründordnungsplan

## Welche Aufgaben werden mit der Regionalplanung verfolgt?

- Die Menschen und ihre Organisationen in SH beanspruchen Raum für die **unterschiedlichsten Zwecke**.
- Die sehr unterschiedlichen Raumnutzungsinteressen sollen eine **überörtlichen Koordination und Planung** erfahren, um
  - drohende Nutzungskonflikte im Vorfeld zu vermeiden,
  - verletzte Nutzungen vor Inanspruchnahme zu schützen,
  - ausreichend Fläche für zukünftige Bedarfe zu sichern,
  - den Raum im Sinne einer nachhaltiger Entwicklung zu ordnen,
  - zur Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse beizutragen.

# Wie will die Regionalplanung diese Aufgaben erfüllen?

Die Regionalplanung ist

- überörtlich ausgerichtet,
- überfachlich orientiert,
- insbesondere gegenüber der kommunalen Bauleitplanung übergeordnet,
- gegenüber dem Einzelnen aber in der Regel nicht verbindlich.

Dazu setzt Regionalplanung auf vier Handlungsansätze

- die Aufstellung von für die Verwaltung verbindlichen Regionalplänen,
- die Förderung interkommunaler / regionaler Zusammenarbeit,
- die Abstimmung raumbedeutsamer Planungen und Maßnahmen,
- die finanzielle Unterstützung von Maßnahmen und Projekten.

Dabei findet eine umfassende Abwägung der Interessen statt.

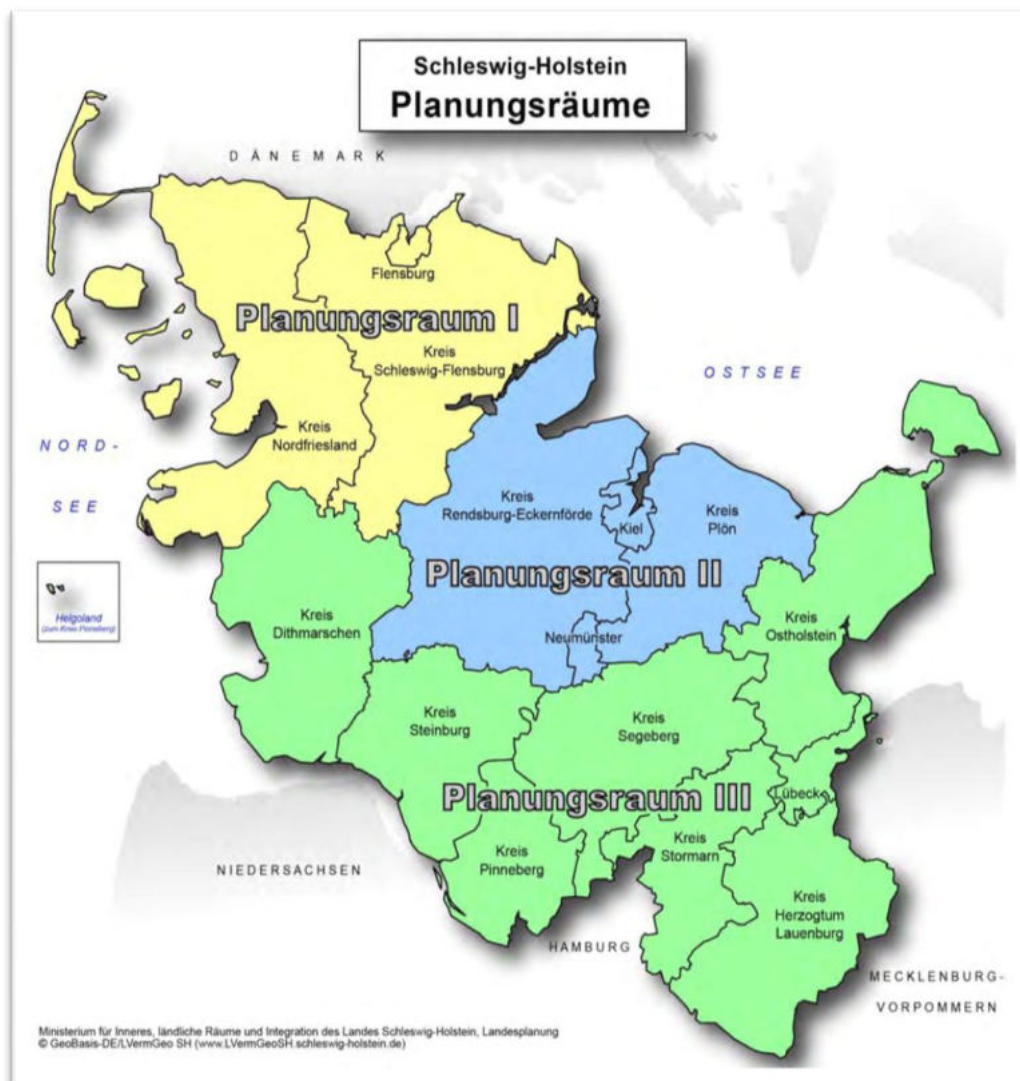
Die Planung lässt Abweichungsmöglichkeiten (Zielabweichung) zu.

# Regionalpläne SH

(Alte Ordnungsstruktur, 5 Pläne, 1998-2005)



# Regionalpläne SH (aktuelle Planung, 3 Pläne ca. 2024)





# wesentliche Kerninhalte der Regionalpläne (aktuelle Planung)



Raumstruktur  
Siedlungsentwicklun



Tourismus & Erholung



Technische Infrastruktur  
(Teilplan Wind ist bereits erstellt)



Freiraumentwicklung,  
Schutz der natürlichen  
Ressource



Rohstoffsicherung



Binnenhochwasser- &  
Küstenschutz

## Teilziel: Schutz von Natur, Landschaft und natürlichen Ressourcen

Funktionsfähigkeit  
des Naturhaushaltes

Sicherung der  
Artenvielfalt

Reinhaltung von  
Luft und Wasser

Bewahrung von  
Vielfalt, Eigenart  
und Schönheit  
der Natur- und  
Kulturlandschaft

... als Beitrag zur  
Lebensqualität

Sparsamer Umgang  
mit Boden

Stärkung des Erlebnis-  
und Erholungswertes  
von Natur und  
Landschaft

... als Beitrag  
zum Klimaschutz

# Gliederung der neuen Regionalpläne

Teil A .....	14		
Ausgangslage und Entwicklungstendenzen .....	15		
Teil B .....	23		
<b>1. Raumstruktur</b> .....	24		
<b>2. Regionale Freiraumstruktur</b> .....	28		
2.1 Natur und Landschaft .....	28		
2.2 Regionale Grünzüge und Grünzäsuren .....	30		
2.3 Grundwasserschutz .....	31		
2.4 Binnenhochwasserschutz .....	33		
2.5 Küstenschutz und Klimafolgenanpassung im Küstenbereich .....	36		
2.6 Rohstoffsicherung .....	40		
2.7 Tourismus und Erholung .....	48		
<b>3. Regionale Siedlungsstruktur</b> .....	56		
3.1 Zentrale Orte und Stadtrandkerne .....	56		
3.2 Besondere Funktionen von Gemeinden ohne zentralörtliche Einstufung .....	59		
3.3 Siedlungsachsen .....	64		
3.4 Überregionale Standorte für Gewerbegebiete an Landesentwicklungachsen .....	67		
<b>4. Regionale Infrastruktur</b> .....	71		
4.1 Straßenverkehr .....	71		
4.2 Schienenverkehr und Schienenpersonennahverkehr .....	76		
4.3 sonstiger öffentlicher Personennahverkehr .....	81		
4.4 Radverkehr .....	86		
4.5 Schiffsverkehr, Häfen und Wasserstraßen .....	90		
4.6 Luftverkehr .....	93		
4.7 Windenergie an Land (nachrichtliche Übernahme) .....	97		
4.8 Leitungsnetze .....	98		
4.9 Abwasserbehandlung .....	101		
4.10 Abfallentsorgung .....	103		
4.11 Verteidigung und Konversion .....	107		
<b>5. Orientierungsrahmen für Städte und Gemeinden</b> .....	110		
<b>Anhang</b> .....	140		
Anlage 1: Nahbereichstabelle .....	141		
Anlage 2 Übersichtstabellen Natur und Landschaft Kapitel 2.1 .....	184		
Anlage 3: Themenkarten .....	200		
Anlage 4: Verzeichnis der zitierten Rechtsvorschriften .....	204		
<b>Teil C: Karte</b> .....	207		
<b>Teil D: Umweltbericht</b> .....	209		

# Legende der im Regionalplan dargestellten Elemente der Freiraumstruktur (es geht nicht um Details!)

Regionale Freiraumstruktur		
6		Regionaler Grünzug
7		Grünzäsur
8		Gebiet mit besonderer Bedeutung für Natur und Landschaft (Gebiet mit besonderer Bedeutung zum Aufbau eines Schutzgebiets- und Biotopverbundsystems)
9		Vorranggebiet für den Naturschutz
10		Naturschutzgebiet, festgesetzt (nachrichtliche Übernahme)
11		Vorranggebiet für den Grundwasserschutz (Wasserschutzgebiet, nachrichtliche Übernahme)
12		Gebiet mit besonderer Bedeutung für den Grundwasserschutz
13		Vorranggebiet für den Abbau oberflächennaher Rohstoffe
14		Gebiet mit besonderer Bedeutung für den Abbau oberflächennaher Rohstoffe
15		Schwerpunktbereich für die Erholung
16		Gebiet mit besonderer Bedeutung für Tourismus und Erholung
17		Naturpark "Lauenburgische Seen" und "Holsteinische Schweiz"
		Kernzone (nachrichtliche Übernahme)

## Infos zu den Signaturen 6-9 (Folie 12)

### **Regionale Grünzüge**

Multifunktionales Instrument zum Freiraumschutz in Räumen mit hohem Nutzungsdruck; u.a. Gliederung der Räume, Schutz vor Zersiedelung, Sicherung von landschaftsgebundenen Nutzungen (z.B. Landwirtschaft, Erholung)

### **Grünzäsuren**

Vernetzung von regionalen Freiräumen in Räumen mit hohem Nutzungsdruck; u.a. Gliederung der Siedlungsentwicklung, Verbesserung des Klimas, Sicherung der ortsnahe Erholung und Funktionen im Biotopverbundsystem.

### **Vorbehaltsgebiete für Natur und Landschaft**

(landesplanerische) Sicherung von großflächigen Landschaftsbestandteilen und Kulturlandschaften; Vermeidung von erheblichen Beeinträchtigungen und dauerhaft negativen Veränderungen.

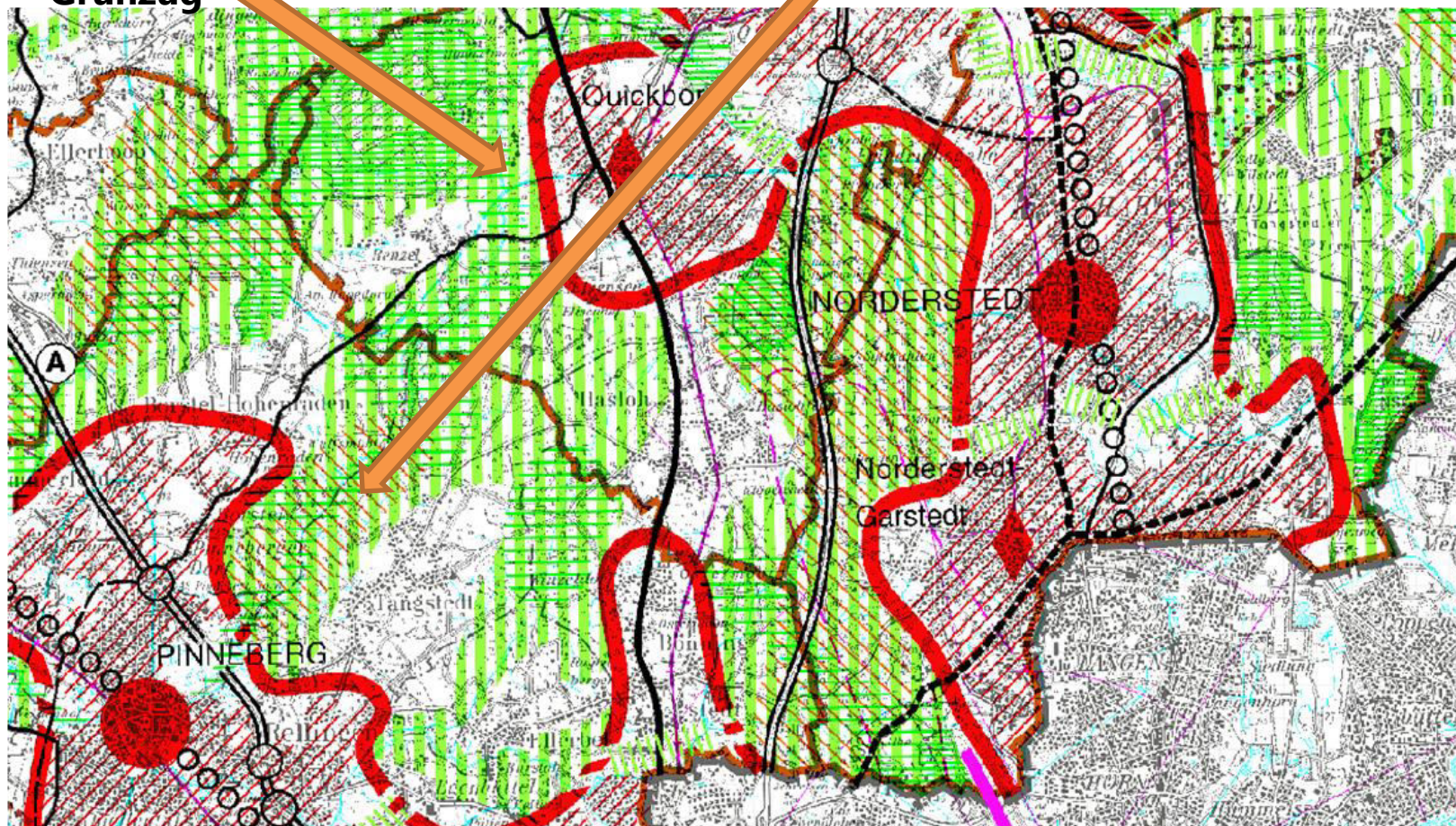
### **Vorranggebiete für den Naturschutz**

(landesplanerische) Sicherung der Gebiete für eine überwiegend naturnahe Entwicklung; Vorrang vor anderen Nutzungen

# Beispiel der Darstellungstiefe der Regionalpläne

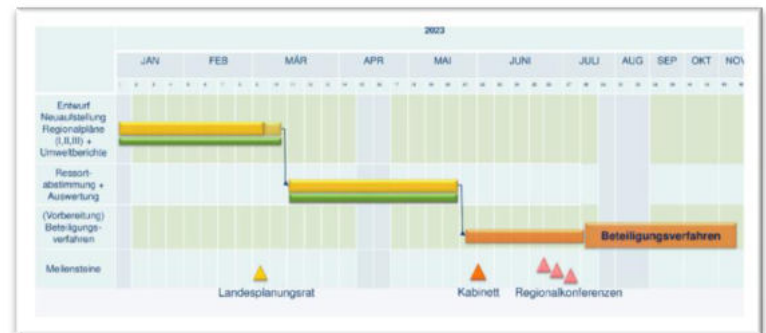
**Regionaler  
Grünzug**

**Kernbereiche für Erholung**

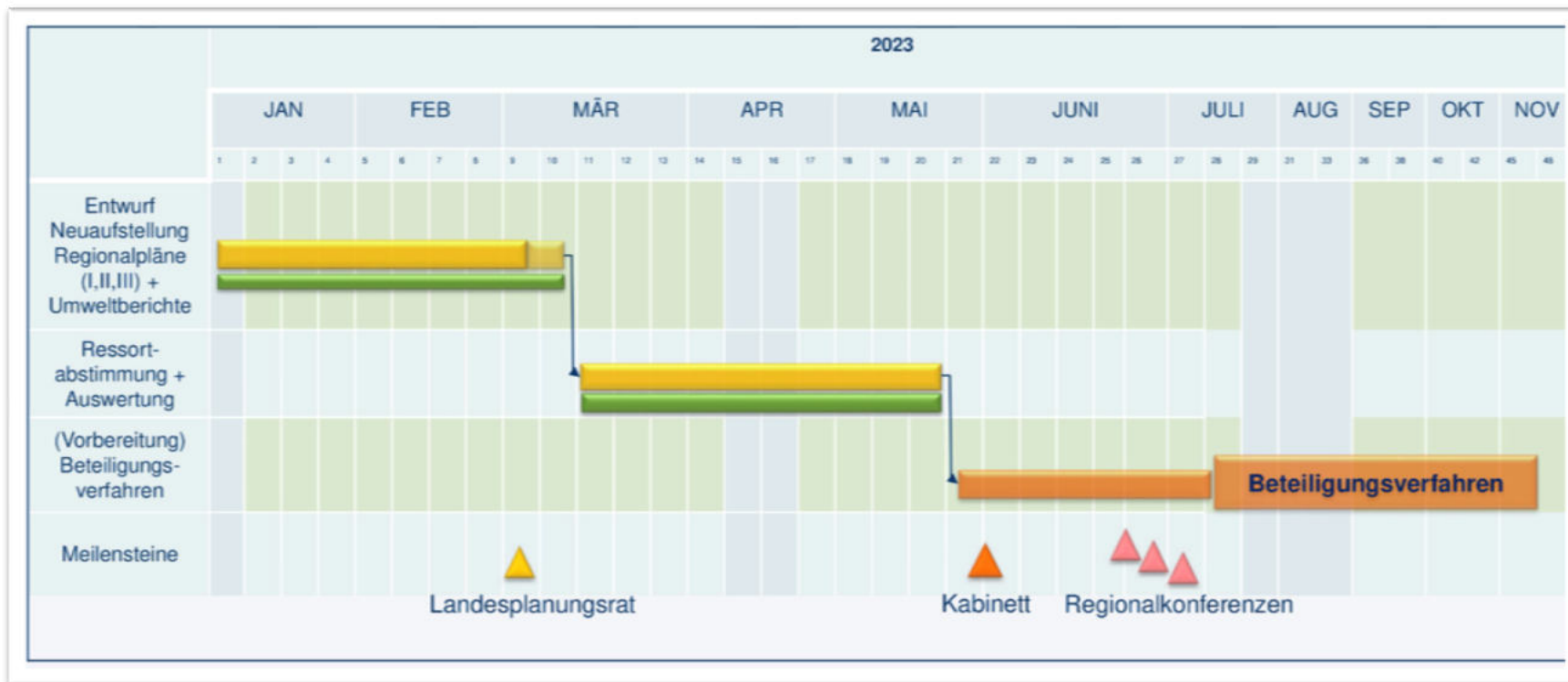


# Verfahren der Neuaufstellung der Regionalpläne in SH

- Festlegung neuer Planungsräume (5 auf 3) (2014)
- Durchführung von Workshops an zentralen Orten der Planungsräume im Auftrag der Landesplanung (2019)
- Fertigstellung des Teilpläne Windenergie I-III (2020)
- Scopingverfahren (SUP) zur Aufstellung der neuen Regionalpläne 2022. Derzeit Überarbeitung des Umweltberichtes.
- Vorlage der ersten Planentwürfe & Start des öffentlichen Beteiligungsverfahrens (III. Quartal '23) nach Kabinettsbeschluss.
- Beteiligung: Juli-Oktober (4 Monate)
- Die Beteiligung startet damit evtl. zum Beginn der Sommerferien in SH.



# Aktueller Zeitplan





## Bisherige Diskussion zu den neuen Regionalplänen durch die Landesplanung (zum Aspekt Natur)

- In keinem der in 2019 durchgeführten Workshops spielten Bereiche wie Naturschutz, Biodiversität, und biologischer Klimaschutz eine herausgehobene Rolle.
- Im Vordergrund standen hauptsächlich andere flächenintensive Nutzungsinteressen.
- Die Kernelemente der Landschaftsrahmenpläne spielten in den Diskussionen eine untergeordnete Rolle.
- Beim Scopingtermin für die strategische Umweltprüfung (SUP) in 2022 hat der BUND-SH die verstärkte Beachtung der Basisaspekte der Bereiche Natur- u. Artenschutz sowie biologischer Klimaschutz massiv angemahnt.
- Auf diese Bezüge müssen wir im Beteiligungsverfahren sehr intensiv achten.

# Rechtliche Probleme für den Naturschutz und biologischen Klimaschutz

- Durch eine Vielzahl von Rechtsänderungen und „Notstandsregelungen“ wurden im laufenden Jahr der Naturschutz & biologischer Klimaschutz massiv geschwächt.
- Neben dem aktuell neuen ROG, zugehörigen Verordnungen, sogen. „Planungsbeschleunigung“ und Einschränkung von Beteiligungsmöglichkeiten, UVP u.v.m wurden wichtige Rückschritte beim biologischen Klimaschutz erzwungen, deren Auswirkungen wir bei unserer Stellungnahme sehr im Auge behalten müssen.



Quelle: Frank Peter

## Was müssen wir jetzt tun?

- Wir sollten auf allen Regionalkonferenzen vertreten sein.
- Für jeden der drei Pläne ist eine gesonderte Stellungnahme zu erarbeiten.
- Aus den drei Planungsräumen muss Input zu den planungsraum-spezifischen fachlichen Aussagen unter Berücksichtigung der Landschaftsrahmenpläne erarbeitet werden. Dabei ist u.a. auch die Aktualität von Datengrundlagen (z.B. Biotopkartierung) wichtig.
- Dazu benötigen wir aus den drei Planungsräumen kleine fachkundige Teams (ca. je 2-3 Pers.), die konkrete und relativ kurze (keine Aufsätze und keine Detailausführungen z.B. zu punktuellen Aspekten!) Beiträge für die Stellungnahmen zu den Teilplänen vorbereiten und der zentralen Koordinierungsgruppe zuliefern.

# Wir starten !

- Die Interessierten melden sich bitte ab sofort für unseren Infoverteiler an:

**[bund-sh.de/regionalplaene-2023](https://bund-sh.de/regionalplaene-2023)**

- In der Landesgeschäftsstelle übernimmt Merlin die Koordination: [merlin.michaelis@bund-sh.de](mailto:merlin.michaelis@bund-sh.de)

Vielen Dank für Eure  
Aufmerksamkeit!

# Die Pläne und Informationen (Landesseiten SH) im Netz:

## **Landesentwicklungsplan 2021 :**

[https://www.schleswig-holstein.de/DE/landesregierung/themen/planen-bauen-wohnen/landesentwicklungsplan/landesentwicklungsplan\\_node.html](https://www.schleswig-holstein.de/DE/landesregierung/themen/planen-bauen-wohnen/landesentwicklungsplan/landesentwicklungsplan_node.html)

## **Landschaftsprogramm 1999:**

[https://www.schleswig-holstein.de/DE/fachinhalte/L/landschaftsplanung/Downloads/Landschaftsprogramm\\_pdf.pdf?\\_blob=publicationFile&v=1](https://www.schleswig-holstein.de/DE/fachinhalte/L/landschaftsplanung/Downloads/Landschaftsprogramm_pdf.pdf?_blob=publicationFile&v=1)

## **Regionalpläne SH (1998-2005) und Infos zur Fortschreibung:**

[https://www.schleswig-holstein.de/DE/landesregierung/themen/planen-bauen-wohnen/regionalplaene/regionalplaene\\_node.html](https://www.schleswig-holstein.de/DE/landesregierung/themen/planen-bauen-wohnen/regionalplaene/regionalplaene_node.html)

## **Landschaftsrahmenpläne SH 2020 :**

[https://www.schleswig-holstein.de/DE/fachinhalte/L/landschaftsplanung/lp\\_03\\_Landschaftsrahmenplanung.html](https://www.schleswig-holstein.de/DE/fachinhalte/L/landschaftsplanung/lp_03_Landschaftsrahmenplanung.html)

## **Biotopkartierung, BioDiv., Umweltdaten, Geodaten (Infos u. Daten):**

[https://www.schleswig-holstein.de/DE/landesregierung/ministerien-behoerden/LVERMGEOESH/Service/serviceGeobasisdaten/geodatenService\\_Geobasisdaten\\_mehrLesen.html?nn=429e93da-5b83-423e-a7a3-7ce7bd596f23](https://www.schleswig-holstein.de/DE/landesregierung/ministerien-behoerden/LVERMGEOESH/Service/serviceGeobasisdaten/geodatenService_Geobasisdaten_mehrLesen.html?nn=429e93da-5b83-423e-a7a3-7ce7bd596f23)

<https://umweltportal.schleswig-holstein.de/portal>

<https://www.schleswig-holstein.de/DE/fachinhalte/B/biotope/biotopkartierung.html?nn=bde896cf-c3b5-48cf-8dbc-35f222f7d828>

[https://www.schleswig-holstein.de/mm/downloads/Fachinhalte/Biodiversitaet/20211216\\_KursNaturLF.pdf](https://www.schleswig-holstein.de/mm/downloads/Fachinhalte/Biodiversitaet/20211216_KursNaturLF.pdf)

<https://umweltanwendungen.schleswig-holstein.de/nuis/upool/gesamt/naturschutz/biotopkartierung2023.pdf>

<https://umweltanwendungen.schleswig-holstein.de/webauswertung/?jsessionid=CAA089F388BD5FC668748DEFD4FA2C28.nodeTC02ext>

<https://umweltportal.schleswig-holstein.de/datenkataloge?openNodes=2-51412847ac21d087d54ea4463e7428c0,3-5b31e314d198ed0ae59a9973755df1ff,3-6f52b5400d745d5cc32699cf40782706,2-b5c8847c3124684b7939abd39c2214c6,3-271db0945007dce04528aeb478a2a745,3-bf9adb58b51c7c0a75e9391089df1172>

**Stellungnahmen des BUND-SH:** <https://www.bund-sh.de/der-bund-sh/stellungnahmen/>